

**Evaluation externe du Programme du CADTM: *Synergies Sud-Sud pour abolir la dette et construire un monde basé sur la justice sociale et le respect de la nature* - dans le cadre du Programme «Partenaires» du CNCD**

**Par ALI Abdel Halim Toure,**  
*Economiste*

*Octobre 2012*

# 1. Introduction

Avant de procéder à l'évaluation à proprement parler, il convient de replacer celle-ci dans son contexte et d'en établir la raison d'être. Cette étude a pour objet d'évaluer le programme du CADTM "*synergies Sud-Sud pour abolir la dette et construire un monde basé sur la justice sociale et le respect de la nature*" adressé au CNCD pour les années 2010, 2011 et 2012., Le présent rapport porte sur les années 2010, 2011 et le premier semestre 2012.

## 1.1 Méthode et conduite de l'évaluation

### ◆ *Contexte*

Cette évaluation s'inscrit dans les engagements du programme même qu'il est question d'évaluer. Deux ans et demi après la création du réseau CADTM Afrique, il semble important d'analyser son évolution et les moyens mis en oeuvre pour renforcer ce réseau dans le cadre du programme "Partenaires".

### ◆ *But*

Elle a pour but, d'évaluer la cohérence du contenu par rapport aux objectifs fixés dans un premier temps. Dans un second temps, grâce à l'analyse de la façon dont le programme a été mis en place au cours de la période ci-dessus indiquée, l'évaluation devra permettre au réseau de rendre plus efficace les prochains programmes.

### ◆ *Problématique*

Il est question de voir comment le réseau et plus particulièrement le réseau CADTM Afrique a, d'une part, pu réaliser son programme tout en ayant un budget restreint et donc en priorisant ses actions et ses activités, et d'autre part, su accorder une importance particulière à l'intégration de la dimension du genre dans la mise en oeuvre de son programme. Pour cela, le rapport présente une évaluation par objectifs et par impact des activités.

### ◆ *Processus*

Il s'agit d'une évaluation externe qui mobilise principalement les ressources internes du CADTM. Cette évaluation se base sur la documentation du réseau notamment les rapports et bilans d'activités et financiers du CADTM Afrique. Les renseignements ainsi récoltés sont validés, rectifiés, approfondis ou invalidés par des interviews de certains membres du réseau. Cette évaluation externe a donc été réalisée en mobilisant des ressources internes, plus particulièrement les documents cités ci-dessous:

- Compte rendu de la réunion du groupe de coordination du Réseau CADTM Afrique - Dakar 27-29 mai 2010

- Rapport général 2010 du Réseau CADTM Afrique
- Rapport général 2011 du Réseau CADTM Afrique
- Rapport financier 2011 CADTM Afrique
- Rapport premier semestre 2012
- Rapport narratif 2010 – Opération 11.11.11

### ◆ **Objectifs**

L'évaluation a pour objectifs d'apprécier:

- ✓ la pertinence du programme, du contenu
- ✓ la cohérence entre le contenu, les objectifs, les activités menées, les méthodes utilisées, les groupes cibles et les résultats
- ✓ la gestion du budget et l'évolution du programme à mi-parcours
- ✓ l'intégration de la dimension du genre dans les actions entreprises

Cette évaluation doit dégager les forces et faiblesses du programme et faire des propositions pour en améliorer l'exécution.

Les forces et faiblesses seront mises en perspective avec les opportunités et les menaces potentielles.

A plus long terme, les recommandations de cette évaluation pourront servir à la coordination du réseau CADTM Afrique pour améliorer sa stratégie et renforcer sa consolidation.

## **1.2 Rappel historique sur le réseau CADTM au Sud**

Avec la naissance du CADTM Togo en 1998, le CADTM entame un développement international et un fonctionnement en réseau. A compter de cette date, de plus en plus d'organisations deviennent membres et la famille s'agrandit pour compter aujourd'hui 34 organisations membres, dans une trentaine de pays sur 4 continents.

Cette extension internationale, a donné lieu à une structuration d'abord en ateliers régionaux puis en réseaux continentaux. C'est ainsi que fin 2009, les réseaux CADTM Afrique, CADTM AYNA et CADTM Asie du Sud ont vu le jour.

### ◆ **CADTM Afrique**

Le réseau CADTM Afrique qui est doté d'une instance de coordination composée de 5 membres de 5 organisations d'Afrique du Nord, de l'Ouest et Centrale a été créé le 29 octobre 2009, et c'est ATTAC Togo l'une des organisations membres qui en assure le secrétariat jusqu'à ce jour.

L'objectif principal du réseau CADTM Afrique est d'apporter un appui aux actions menées sur le continent africain pour l'annulation totale et inconditionnelle de la dette des pays du Tiers Monde par divers associations, syndicats, ONG de développement et mouvements sociaux. Le réseau CADTM Afrique entend également œuvrer en soutien à la réalisation et la promotion d'alternatives africaines basées sur les réalités locales pouvant aboutir à terme à la satisfaction des droits civiques, économiques et socioculturels des populations africaines et du Tiers Monde en général. Le réseau se donne donc comme missions de :

- renforcer la capacité de ses membres sur ses problématiques d'action, (pour notamment encourager l'écriture) ;
- renforcer la communication entre ses membres ;
- créer des espaces d'interpellation à l'égard des gouvernants africains sur base de la Charte politique du réseau CADTM;
- développer des partenariats avec d'autres acteurs sociaux sur l'ensemble du globe.

Ces missions et objectifs sont réalisés en étroite collaboration avec les autres associations membres du réseau international CADTM en Amérique latine, en Asie et en Europe notamment le CADTM Belgique.

### ◆ **CADTM AYNA**

Le CADTM Abya Yala Nuestra América (AYNA) a été créé le 15 novembre 2009 et est doté d'un comité de facilitation composé de 3 membres d'organisations différentes. La Colombie en occupe la responsabilité principale jusqu'à présent.

Actuellement en phase de croissance, le réseau CADTM AYNA a pour objectif notamment de sensibiliser et de former sur la question de l'audit de la dette, entre autre par l'organisation d'ateliers régionaux sur l'audit et les questions juridiques liées à la dette. Le réseau s'applique également à publier études et bulletins électroniques sur les thèmes de l'audit, de la dette écologique, du féminisme et des luttes des femmes en général ainsi que sur l'architecture financière régionale.

### ◆ **CADTM Asie du Sud**

Constitué le 12 décembre 2009, le réseau CADTM Asie du Sud, dont le secrétariat se trouve à Mumbai en Inde a pour objectif l'élaboration d'alternatives radicales dans l'optique de créer un monde respectueux des

droits fondamentaux, des besoins et de la liberté des personnes.

Le réseau se donne comme principales missions de:

- Analyser de façon détaillée la dette de la région notamment ses origines et ses conséquences et se battre pour son annulation,
- Élaborer des alternatives aux modèles de développement proposés par les IFIs,
- Renforcer les mouvements sociaux et citoyens au niveau national et mondial,
- Interpeller les représentants politiques au sujet de la dette et de la garantie des droits humains fondamentaux

## **2. Le programme "Partenaires" CNCD 2010-2012 du CADTM**

Le programme «Partenaires» que le CADTM Belgique a introduit auprès du CNCD est destiné exclusivement au Sud et constitue le résultat d'une élaboration collective avec les Comités de coordination des réseaux continentaux en Afrique, en Asie et en Amérique latine-Caraïbes. Il s'inscrit dans la continuité du programme triennal AFOC 2007 qui a contribué à la constitution d'une structure continentale en 2009 : le CADTM Afrique qui réunit tous les partenaires d'Afrique Centrale, d'Afrique de l'Ouest et d'Afrique du Nord.

Le programme s'articule autour des 4 thématiques suivantes:

- le mouvement altermondialiste
- l'audit de la dette et la dette illégitime
- le cinquantenaire des indépendances africaines (dette coloniale et réparation)
- le genre

Ce nouveau programme triennal est composé de huit actions complémentaires, elles-mêmes divisées en activités et réparties sur deux axes (Axe 1: le renforcement du CADTM Afrique et Axe 2: Renforcement des synergies Sud-Sud), tout deux construits autour du développement du réseau Afrique. Ces actions qu'elles soient «directes» (axe 1) ou plus «indirectes» (axe 2), visent de façon complémentaires à renforcer les capacités (matérielles et intellectuelles) du réseau CADTM au Sud et en particulier du CADTM Afrique qui est au cœur du programme.

Une des spécificités de ce programme est la prise en compte de la nécessité de travailler dans un contexte global tout en tenant compte de la dimension plurielle des expériences de lutte au Sud. Il s'articule comme suit:

### **Axe 1 : le Renforcement du CADTM Afrique**

#### ***Action 1 : Participer au renforcement du mouvement altermondialiste (processus FSM et mouvements sociaux.***

- Activité 1 : Participation du CADTM Afrique aux différents forums sociaux organisés en Afrique et au renforcement des mouvements sociaux en 2010.
- Activité 2 : Participation au Forum Social Mondial de 2011(FSM)
- Activité 3 : Rédaction et diffusion du livre du CADTM Afrique sur les résistances africaines (2010, 2011 et 2012)
- Activité 4 : Suivi en 2012 du processus FSM

#### ***Action 2 : Pousser à la mise en place d'audits de la dette et à la reconnaissance de la dette illégitime***

- Activité 1 : Initier ou consolider des audits citoyens de la dette (2010 , 2011 et 2012)
- Activité 2 : Organiser 3 séminaires continentaux sur la dette et les IFI (2010-2011 et 2012). Ces séminaires auront lieu en Afrique centrale en 2011, en Afrique de l'Ouest en 2011 et en Afrique du Nord en 2012.
- Activité 3 : Mener des interpellations politiques directes auprès des gouvernements d'Afrique et des représentants des IFI (2010, 2011 et 2012)

#### ***Action 3 : Réaliser une campagne sur le cinquantenaire des indépendances africaines***

- Activité 1 : Sensibilisation des médias sur la dette comme obstacle à la souveraineté de l'Afrique (2010, 2011 et 2012)
- Activité 2 : Réaliser des activités grand public sur le panafricanisme (2010, 2011 et 2012). En 2012, nous organiserons le Dialogue Sud-Nord en Afrique, qui réunira à la fois les délégués du réseau international mais aussi les autres organisations qui luttent contre la dette et les mouvements sociaux africains notamment. Cette activité est également présente dans l'Axe 2 du fait des synergies inter-continentales qu'elle implique.

#### ***Action 4 : Renforcer les capacités des femmes africaines et l'analyse du CADTM Afrique sur le genre***

- Activité 1 : Renforcer la production d'analyses par les femmes membres du CADTM Afrique (2010, 2011 et 2012)
- Activité 2 : Préparer et participer à la 3ème édition de la Marche Mondiale

des Femmes (MMF) en 2010 à Bukavu (RDC)

- Activité 3 : Préparer et participer à un forum thématique sur les luttes des femmes africaines à Kaolack au Sénégal en 2011

- Activité 4 : Axer le séminaire régional d'Afrique du Nord sur le genre en 2012

### ***Action 5 : Renforcer les capacités de coordination du CADTM Afrique***

#### **Axe 2 : Le renforcement des synergies Sud-Sud**

##### ***Action 1 : Renforcement des synergies inter-continrentales au sein du réseau CADTM***

- Activité 1 : Partage d'expérience lors des séminaires continentaux du CADTM (2010, 2011 et 2012). Les séminaires continentaux seront les lieux privilégiés pour réaliser cette synergie, grâce aux déplacements de délégués du CADTM Asie et du CADTM AYNA aux séminaires continentaux en Afrique sur la dette.

- Activité 2 : Développement des outils de communication

##### ***Action 2 : Renforcement des mouvements sociaux et des campagnes mondiales contre la dette***

- Activité 1 : Participation à l'Assemblée mondiale des mouvements sociaux (2010, 2011 et 2012).

- Activité 2 : Le 9ème Séminaire international sur la dette et les droits humains en Belgique en 2010.

- Activité 3 : Suivi en 2011 du séminaire international sur la dette et les droits humains. Ses conclusions pourront servir de base à des interpellations politiques

- Activité 4 : Organisation d'un Dialogue Sud-Nord en 2012. Il sera axé sur la question des réparations et réunira les mouvements sociaux du Sud et du Nord ainsi que les organisations travaillant sur la dette

##### ***Action 3 : Renforcement des interpellations politiques***

- Activité 1 : Formation des délégués du réseau CADTM à l'Institut International de Recherche et de Formation d'Amsterdam (2010, 2011 et 2012)

- Activité 2 : Interpellation sur base de la Charte politique du réseau. Les séminaires prévus en Amérique en 2010, 2011 et 2012 joueront un rôle moteur dans les interpellations politiques.

- Activité 3 : Production en 2012 de publications sur des cas répertoriés en Afrique, Amérique latine et en Asie de violation de droits humains par la Banque mondiale. Ces recherches serviront de base à des interpellations politiques.

## **3. Évaluation du contenu du programme et de sa mise en œuvre**

### **3.1. Définition et pertinence des objectifs**

#### **3.1.1. Définition des objectifs**

Le programme s'inscrit dans la stratégie globale du CADTM qui consiste à renforcer les citoyens du Sud en vue d'une mobilisation pour l'abolition de la dette du Tiers Monde et le respect des droits humains fondamentaux, dont le droit au développement.

La dynamique générale que vise ce programme est le renforcement des organisations et des autres mouvements sociaux partenaires du réseau CADTM. Autrement dit, l'objectif fondamental du CADTM avec ce programme est de développer des synergies au Sud en plaçant l'Afrique au cœur de ses différentes connections. Il est important de savoir si cet objectif est clairement identifié par les différentes parties prenantes du programme.

Le programme repose donc sur une stratégie "englobante" de développement des synergies au Sud avec deux axes transversaux. Le programme vise d'abord, dans le premier axe, à renforcer les synergies au Sud au sein même du réseau en mettant l'accent sur le réseau CADTM Afrique, et ensuite, dans le deuxième axe, à renforcer les synergies entre les organisations du Sud au sein du mouvement altermondialiste, de façon plus générale.

Cet objectif général se traduit par les objectifs spécifiques suivants:

- renforcer le processus d'Assemblée des mouvements sociaux à un niveau international et décentralisé.
- renforcer les capacités des partenaires en termes de recherche et de production d'analyses sur la question de la dette et du développement, en lien avec la thématique du genre.
- renforcer les capacités des partenaires en termes d'action d'éducation permanente.
- renforcer l'autonomie du réseau CADTM au Sud.
- augmenter la sensibilisation et la formation des citoyens du Sud et du Nord, quant à la nécessité d'une véritable annulation de la dette du Tiers Monde ainsi que d'un changement radical de politique, mettant au centre des réflexions, les besoins humains fondamentaux.
- augmenter la sensibilisation des médias concernant les enjeux du droit au développement en relation avec la dette.



- renforcer l'interpellation des représentants politiques (du Sud et du Nord) et des organisations internationales (FMI, Banque mondiale...) sur la nécessité de mettre un terme à la spirale infernale de l'endettement et de parvenir à l'établissement de modèles de développement socialement justes et écologiquement soutenables.

Les deux axes du programme visent l'ensemble des objectifs spécifiques ci-dessus.

### **3.1.2. Pertinence des objectifs et des thématiques retenues**

Pour évaluer la pertinence des objectifs et des thématiques retenues, il convient de préciser l'évolution du contexte international et plus particulièrement analyser le contexte social, culturel, économique et environnemental au Sud depuis 2010. Ces précisions permettront de voir comment le programme s'inscrit dans son contexte et si les objectifs sont en adéquation avec ce contexte. Il est important de souligner les changements clés ayant eu lieu depuis 2010 liés à la conjoncture internationale car c'est vis-à-vis de ces changements que le programme devra s'ajuster pour les années à venir.

Un petit rappel du contexte international en lien avec le programme lors de son écriture peut être intéressant pour rappeler la pertinence et la raison d'être du programme en lui-même, avant même de parler de son contenu. Ce programme a été construit en lien direct avec le constat qui anime l'ensemble des activités du réseau CADTM: le fardeau de la dette et l'imposition des politiques telles que l'ajustement structurel par le FMI et la Banque mondiale contribuent à la dégradation des conditions de vie des populations du Sud. Les femmes en sont les premières victimes avec la déréglementation du droit du travail et le développement des zones franches dont elles représentent les 7/10 des travailleurs. Le défi que représente la combinaison entre la situation des femmes dans le monde (70% de la population mondiale répertoriée comme « pauvre » est féminine), la nouvelle crise de la dette et la re-légitimation des IFIs, ne peut être relevé qu'au prix d'un renforcement des synergies Sud-Sud. C'est pour relever ce défi cher au CADTM que le programme vise à renforcer les synergies Sud-Sud d'abord au sein même du réseau et ensuite de façon plus globale.

En 2010, les changements principaux au niveau de la conjoncture internationale ont principalement eu lieu au Nord avec les crises de la dette en Grèce, Irlande et Portugal.

Le contexte international politique des régions concernées par le programme c'est à dire les régions du Sud ont connu des changements notoires surtout lors du premier semestre 2011 avec les révolutions arabes. La Tunisie et l'Égypte se sont débarrassées de l'oppression de leur régime dictatorial afin de revendiquer une véritable démocratie et construire un pouvoir populaire. Ces révolutions du monde arabe contagieuses ont permis de faire souffler un vent nouveau sur l'espoir de créer un autre monde libre de toute oppression et d'exploitation et où prévaut l'autodétermination des peuples. Ainsi début 2011,

les révolutions arabes ont semé sur leur passage des manifestations et revendications tant dans les pays du Sud tel que le Sénégal, le Chili que dans les pays du Nord avec le mouvement des indignés lié à la crise de la dette principalement en Espagne mais aussi un peu partout en Europe. Tous ces événements économiques et socio-politiques ont été fort médiatisés ce qui a renforcé la sensibilisation tant des médias que des citoyens ainsi que l'interpellation des politiques.

Le mouvement altermondialiste dont les partisans se sont retrouvés pour échanger en février 2011 lors du Forum Social Mondial de Dakar s'est trouvé enrichi et intensifié suite aux soulèvements du monde arabe. Le processus d'Assemblée des Mouvements Sociaux s'en est trouvé renforcé et semble avoir acquis une certaine légitimité en tant qu'outil de coordination des mouvements sociaux.

Au niveau environnemental, plusieurs pays du Sud, et notamment des pays représentés par des organisations membres du CADTM ont connu des catastrophes naturelles faisant de terribles dégâts tant sociaux et environnementaux qu'économiques. C'est le cas d'Haïti qui a du faire face au tremblement de terre de janvier 2010 ou encore du Pakistan qui a connu de fortes inondations faisant un très grand nombre de victimes.

De ce rapide état des lieux on retiendra qu'il est possible de conclure à la pertinence globale des objectifs du programme par rapport au contexte et à son évolution. Il est cependant primordial que l'ajustement de certains objectifs se fasse en fonction du contexte politique afin d'obtenir une meilleure articulation avec les activités qui auront lieu notamment en Afrique du Nord.

### **3.2. Résultats attendus et définition des critères d'évaluation**

Les résultats attendus et les indicateurs n'ayant pas été explicitement définis dans le programme, ils ont donc été déterminés à posteriori par l'évaluateur et validés par l'équipe du CADTM.

Les résultats attendus étaient donc les suivants:

- Une plus grande implication (quantitative, qualitative, géographique) des mouvements sociaux dans le processus Assemblée des Mouvements Sociaux et le mouvement altermondialiste en général
- Une mise en relation de la thématique du genre par les partenaires dans leurs productions d'analyses ou d'études sur la dette et le développement
- Une transversalité de la thématique du genre à travers les activités du CADTM
- Une plus grande indépendance des réseaux CADTM régionaux au Sud vis-à-vis du secrétariat international assuré jusqu'à présent par le CADTM Belgique

- La sensibilisation d'un nombre croissant de citoyens du Sud et du Nord quant à la nécessité d'une véritable annulation de la dette du Tiers Monde, d'un changement radical de politique et de replacer au centre des réflexions les besoins humains fondamentaux
- Une prise en compte par les représentants politiques et les décideurs internationaux de la nécessité de mettre un terme à la spirale infernale de l'endettement et de parvenir à l'établissement de modèles de développement socialement justes et écologiquement soutenables

Les critères d'évaluations quantitatifs et qualitatifs afin de mesurer si, et dans quelle mesure, l'action a atteint les résultats attendus sont les suivants:

- Le poids et la légitimité du processus Assemblée des mouvements sociaux comme outil de coordination des mouvements sociaux
- L'évolution du nombre de parutions liant la thématique du genre à celles de la dette et du développement, publiées par des partenaires du Sud
- L'évolution des synergies entre les partenaires du Sud ainsi que le nombre et la qualité des rencontres organisées au Sud par les organisations du Sud.
- Le nombre de campagnes contre la dette initiées et menées par les partenaires du Sud, et plus particulièrement par les membres du CADTM Afrique, ainsi que leur évolution.
- Le nombre d'audits citoyens de la dette initiés et l'évolution qualitative des débats sur la mise en place d'audits de la dette

### **3.3. Appréciation de la réalisation des objectifs via les activités mises en place**

Les objectifs fixés par le CADTM sont des objectifs ambitieux qui s'évaluent surtout sur le long terme. En effet, il est difficile de dire aujourd'hui, soit près de trois ans après le début du programme, si les actions entreprises sont un succès ou un échec. Comment savoir par exemple, si les campagnes dette entreprises en 2010 et début 2011 au Maghreb, notamment au Maroc et en Tunisie afin d'interpeller les pouvoirs publics sur la question de la dette, ont porté tous leurs fruits? Ou encore si tous les impacts directs comme indirects, des actions d'éducation permanente comme les forums sociaux locaux par exemple, sont apparus? Ce genre d'action a souvent un impact indirect important qui se manifeste sur le moyen ou long terme. En effet, souvent les personnes présentes lors des activités et touchées par le message passé, sensibilisent à leur tour leur propre entourage ce qui peut entraîner des modifications de comportement de personnes qui n'étaient pas présentes lors de l'évènement mais sur lesquelles celui-ci a néanmoins eu un impact. Ce genre d'impact n'est rendu visible qu'à long terme et donc pas mesurable, à court terme.

Il est important également de souligner que les objectifs du CADTM dans ce genre de programme, connaissent une évolution d'ensemble parallèle à l'évolution des autres mouvements sociaux et organisations partageant sensiblement les mêmes objectifs. Cette évolution d'ensemble est difficilement mesurable.

### **3.3.1. Appréciation générale sur les activités et leur mise en œuvre**

La subvention que s'est vu accorder le CADTM représentait un peu moins de 50% de la somme demandée soit, pour l'année 2010, 41.970 euros après déduction des frais administratifs du CNCD sur les 90.000 euros demandés. A la somme de 41.970 euros il convient d'ajouter l'apport de 10.000 euros du CADTM. Pour l'année 2011, le montant accordé est de 43.517 euros après déduction des frais administratifs et de gestion du CNCD soit 53.517 euros après contribution du CADTM International. Le montant alloué pour l'année 2012 est en baisse par rapport aux années précédentes et se chiffre à 39 150 euros.

En fonction des montants obtenus réduits par rapport au budget prévisionnel triennal rendu en janvier 2010, il a été décidé que les ressources seraient centralisées sur les activités continentales ou les rencontres très larges et transversales tels que le Forum Social Mondial ou le forum des peuples au Mali. Ainsi, décision a été prise de ne pas financer les activités nationales en Afrique avec le budget du réseau CADTM Afrique.

Ce budget réduit a conduit inévitablement à faire des choix et il a ainsi été décidé d'abandonner l'action 3 de l'axe 1 (*Réaliser une campagne sur le cinquantenaire des indépendances africaines*). Ce choix de favoriser les autres thématiques plutôt que celle du colonialisme et du néo-colonialisme vient du contexte préalable au Forum Social Mondial qui s'est tenu début 2011 sur le continent africain. En effet, les énergies fin 2010 et début 2011 se sont davantage concentrées autour de cet évènement, priorisant ainsi la thématique du mouvement altermondialiste et les activités qu'il était possible de coupler avec d'autres dans un souci d'efficacité et de limitation de l'impact économique et environnemental des activités. C'est le cas notamment du séminaire continental sur la dette à Bukavu en RDC qui a eu lieu suite à la rencontre de clôture de la 3eme Action Internationale de la Marche Mondiale des Femmes à Bukavu.

Sur les 19 activités prévues sur la période 2010-début 2011, seules 12 activités ont eu lieu. Cependant, certaines activités prévues chaque année n'ont en réalité eu lieu qu'une année sur les deux envisagées. C'est le cas par exemple du Forum des Peuples au Mali qui n'a pas pu se tenir en 2010 en raison d'évènements internes, qui a lieu en 2011 mais qui n'aura à nouveau pas lieu en 2012 suite à la crise politique au Mali. Ce fut également le cas du séminaire dette et IFIs qui a eu lieu en Afrique Centrale à Bukavu en RDC en octobre 2010, mais qui ne s'est pas tenu comme prévu en 2011 en Guinée faute de moyens financiers en cette année de Forum social mondial et qui a eu lieu en juillet 2012 à Tunis en Tunisie.

Il est également nécessaire de préciser que les activités en question sont souvent divisées en sous activités. Les sous activités n'ont pas toujours pu être réalisées dans leur intégralité et ce encore une fois principalement en raison de la limitation financière.

Il faut souligner que le programme présenté au CNCD et évalué ici avait été établi pour un budget de 100.000 euros par année, sur trois ans. Or il s'avère que le budget qui a été alloué au programme ne représente que la moitié du budget prévisionnel. Les modifications du programme qui en ont découlé se sont faites en fonction de la conjoncture et des priorités. Nettement plus de la moitié du programme a quand même été réalisé avec seulement la moitié du budget prévu.

Des rapport narratifs du programme ayant été réalisés pour les années 2010 et 2011, cette évaluation privilégie une approche transversale définissant et évaluant des grandes catégories d'activités plutôt que de dresser un bilan par activités ce qui s'avèrerait être une redite du travail du CADTM. Dans un souci d'efficacité de l'allocation du budget, un regroupement géographique s'est spontanément opéré, créant deux moments clés dans la réalisation du programme: Dakar et toutes les activités liées directement ou indirectement à l'organisation du Forum Social Mondial, et Bukavu, RDC. Ainsi, l'évaluation montre une priorisation suivant ces deux moments clés dans un premier temps, puis une évaluation par catégories d'activités comme indiqué plus haut, dans un deuxième temps.

Il est cependant important de souligner que le travail et la stratégie du CADTM reposant sur une approche systémique il est difficile de cloisonner les activités du réseau. En effet, les frontières sont souvent étroites entre les différentes catégories d'activités et la décision de structurer les catégories de telle ou telle façon reste assez subjective et résulte d'un souci de compréhension et de simplicité. Mais il est évident qu'une autre structuration des catégories d'activités est concevable et tout aussi pertinente. Par exemple, l'activité "*Initier ou consolider des audits citoyens de la dette*" est à la fois une occasion pour les membres du réseau de se former, d'échanger et de rencontrer d'autres personnes, et une occasion de sensibiliser, de communiquer et de mobiliser. De façon plus générale, organiser une rencontre nationale ou internationale est à la fois une opportunité de se former, d'échanger, d'informer, de mobiliser, d'élaborer des textes ou des travaux communs, d'interpeller les politiques et de renforcer les synergies entre organisations.

Enfin, la typologie retenue regroupe les activités du programme dans des catégories qui sont élaborées d'un point de vue des partenaires du Sud. Par exemple, une activité dont l'intitulé est "*Formation des délégués du réseau CADTM à l'Institut International de Recherche et de Formation d'Amsterdam*" se trouve dans la catégorie *Se former, échanger, rencontrer* car le membre de l'organisation du sud, à qui est destiné cette activité va se former, échanger et rencontrer lors de cette activité.

Les activités du programme sont donc regroupées d'abord par moments clés:

1. Marche Mondiale des Femmes et Séminaire sur la dette et les IFI,

Bukavu

2. FSM, Sénégal

Puis selon la typologie suivante:

3. Se former, échanger, rencontrer, sensibiliser
4. Rechercher, élaborer, écrire, produire
5. Interpeller et intervenir dans la prise de position politique
6. Renforcer la coordination et les synergies

### ***3.3.2. Approche quantitative et qualitative des activités et de leur mise en œuvre***

#### **1) Bukavu**

Du 13 au 17 octobre 2010 a eu lieu la 3eme édition de la Marche Mondiale des Femmes à Bukavu dans l'est de la RDC. D'après la presse et les rapports et bilans des organisations partie prenantes, l'évènement a rassemblé plus d'un millier de femmes et d'hommes lors de ses ateliers et actions symboliques et plusieurs milliers lors de la Marche de clôture. Cet évènement n'est pas une initiative du CADTM Afrique mais cette activité et les activités qui s'y sont greffées sont très importantes pour le réseau CADTM Afrique d'un point de vue engagement, d'un point de vue solidarité et d'un point de vue visibilité. En effet, la thématique du genre est une thématique clé pour le CADTM, qui entre en cohérence avec sa charte politique et sur laquelle il s'est engagé à travailler afin d'en faire une thématique transversale à ses divers activités et programmes. Il est également primordial de souligner qu'il est d'autant plus important que le CADTM Afrique fasse de cette thématique son cheval de bataille, que la question de la femme est beaucoup moins facilement abordée en Afrique qu'en Europe. De plus, l'importance accordée à cette activité est une preuve de solidarité non seulement envers la Marche Mondiale des Femmes ce qui ne peut que renforcer les synergies entre les deux réseaux mais aussi avec la cause que le réseau défend et les femmes violentées et maltraitées qu'il représente.

La 3eme édition de la Marche Mondiale des Femmes à Bukavu a été l'occasion pour le CADTM Afrique d'organiser son premier séminaire dette et IFIs au lendemain de la Marche les 18 et 19 octobre 2010. La présence des 15 hommes et femmes composant la délégation CADTM Afrique lors de la Marche et l'organisation de ce premier séminaire dette et IFIs en Afrique Centrale a mobilisé une grosse partie du budget 2010 du réseau CADTM Afrique soit près de 20 000 € sur les 32 209 € destinés au CADTM Afrique issus du budget global de 42 209 € alloué par le CNCD pour le programme « partenaires » du CADTM.

Cette mobilisation de ressources qu'elles soient humaines ou financières

s'expliquent notamment par l'importance liée à la thématique du genre et à la solidarité propice aux synergies comme indiqué ci-dessus mais également par un aspect stratégique. En effet, en organisant le premier séminaire dette du CADTM Afrique en Afrique Centrale dont le thème était: « Décryptage du langage des institutions économiques et financières internationales » au lendemain de la Marche Mondiale des Femmes, le CADTM Afrique a pu bénéficier d'une visibilité accrue et toucher environ 120 personnes principalement étudiants et acteurs sociaux de l'est du Congo, public cible qu'il aurait été difficile d'atteindre sans avoir saisi cette opportunité donnée par la Marche Mondiale des Femmes qui a été un événement fort médiatisé.

La pertinence de la mobilisation et de l'organisation du séminaire dette, suite à la Marche apparaît comme une évidence mais il est important de s'interroger sur les effets du séminaire sur les 120 personnes présentes. Outre la prise de conscience du poids que représente la dette et de ses effets sur la vie quotidienne des populations, aucun outil de suivi n'ayant été mis en place afin d'évaluer cette activité, il est difficile de savoir si de nouvelles initiatives ont été mises en place suite à l'activité.

Sachant qu'une grosse partie du budget a été mobilisée pour cette activité, il est également important de s'interroger sur l'efficacité de l'activité et sur la pertinence d'une telle mobilisation des membres du CADTM. Les 15 délégués du CADTM Afrique qui se sont rendus à Bukavu ont-ils tous rempli un rôle utile et nécessaire au bon déroulement et au succès de l'activité? On a vu précédemment la dimension solidaire de la forte mobilisation du réseau CADTM Afrique. En effet, cela favorise les synergies à venir entre les deux réseaux. Même si le séminaire dette organisé par le CADTM Afrique ne nécessitait pas une délégation aussi importante pour son bon déroulement, il est important de mettre en évidence qu'une telle mobilisation a permis le déplacement de militants et surtout de militantes qui n'ont pas l'habitude d'assister à ce genre d'activités extérieures et de militer hors de leur pays d'origine. En effet, les réseaux tels que le CADTM Afrique comptent de nombreux membres actifs mais les membres ayant une formation politique et militante suffisante pour représenter le réseau lors des manifestations internationales ne sont que peu nombreux. Ce sont donc souvent les mêmes personnes qui assistent aux rencontres et qui représentent les réseaux lors des formations ou réunions internationales. Le déplacement d'une grosse délégation CADTM Afrique à Bukavu a donc bénéficié au renforcement du réseau Afrique et à la formation militante des membres du réseau et plus particulièrement à celle des femmes du réseau.

## **2) FSM 2011, Sénégal**

Le Forum Social Mondial 2011 qui a eu lieu à Dakar du 6 au 11 février 2011 était un enjeu majeur pour le mouvement altermondialiste, dans le sens où le processus FSM se trouve actuellement dans une phase de réflexion concernant son bilan et son avenir. C'était le grand retour du FSM en Afrique après ce que l'on a pu qualifier de « Forum Non-Social » de Nairobi en 2007 et c'était l'occasion de permettre un réel enracinement des mouvements sociaux

africains dans le paysage du mouvement altermondialiste global.

Les activités du programme tournant autour du Forum Social Mondial 2011, que ce soit précédant le forum dans sa phase de préparation ou pendant le forum, ont bénéficié d'une grosse part du budget du programme "partenaires". Ainsi, 34 607,32 euros sur les 43 517 euros accordés par le CNCD pour l'année 2011, ont été octroyés aux activités suivantes:

- les forums sociaux régionaux et thématiques africains
- la caravane des mouvements sociaux
- le Forum Social Mondial 2011 à Dakar
- l'Assemblée des Mouvements Sociaux

Cette priorisation s'explique notamment par les enjeux que portent le FSM mais également parce que cet évènement et les activités qui s'y rapportent recouvrent à eux seuls les objectifs principaux du programme "partenaires" soit renforcer le CADTM Afrique et les synergies Sud-Sud. Le Forum Social Mondial, espace d'échange et de rencontre par définition, a réuni pour son édition 2011, près de 100 000 participants à Dakar au Sénégal. Ainsi les réseaux ont pu se réunir, s'organiser et partager, les différents mouvements sociaux et ONG se sont retrouvés autour des thématiques qui leur sont spécifiques pour échanger et construire collectivement, enfin l'Assemblée des mouvements sociaux a permis de regrouper tout ce "petit" monde autour d'une déclaration et de prises de positions communes.

### ***Les forums sociaux régionaux et thématiques africains***

Au nombre de 5, organisés en marge du Forum Social Mondial de Dakar, les forums sociaux régionaux et thématiques qui ont été organisés en Afrique courant 2010 et début 2011 sont les suivants:

- le Forum Social Maghrébin en avril 2010
- le Forum thématique sur les migrations et les questions liées à la désertification en octobre 2010
- le Forum Social du Nigéria en novembre 2010
- le Forum Social Togolais en décembre 2010
- le Forum sur les luttes des femmes en Afrique, Kaolack, Sénégal en février 2011

Ces forums se sont inscrits dans la préparation du Forum Social Mondial de Dakar puisqu'à l'instar du FSM, ils avaient pour ambition de créer des espaces d'échange, de partage et de construction commune. De plus, ils représentaient un moyen supplémentaire de communiquer sur le processus Forum Social Mondial et de mobiliser des gens pour l'évènement de février.

Non seulement, le principe de forum social contribue à renforcer les mouvements sociaux de façon régionale par leur vocation d'espace de construction commune, mais il est également important de souligner qu'au niveau du réseau CADTM, ces forums ont vu la participation de délégués du CADTM Afrique de pays souvent voisins ou proches, ce qui a contribué à favoriser les échanges à l'intérieur même du réseau.

De ces 5 forums, nous accorderons une attention particulière au Forum de



Kaolack, qui s'est tenu quelques jours avant le début du FSM de Dakar. Ce forum sur les luttes des femmes en Afrique est particulier puisqu'il place la thématique du genre au cœur même de l'activité ainsi que de son organisation, ce qui n'est pas des plus fréquents en Afrique. De plus, l'organisation de ce forum a été le fruit du réseau CADTM Afrique, avec la collaboration du CADTM International, et non pas d'une seule organisation membre du réseau CADTM Afrique qui a invité les autres membres du réseau. Ce forum thématique a bénéficié du passage de la caravane des mouvements sociaux à destination de Dakar et de la participation de ces membres. Hormis le nombre de personnes présentes s'élevant à environ 2000 personnes, il est intéressant de souligner la participation de 500 femmes des communautés urbaines et rurales du Sénégal venues témoigner de leur situation quotidienne de femme au Sénégal. La richesse des échanges et discussions qui s'en sont suivis a été remarquable, même si d'importants moments de latence ont été à déplorer au niveau de l'organisation. La marche organisée pour clôturer le forum a réuni les 2000 participants dans les rues de Kaolack afin d'aller remettre aux autorités locales la déclaration issue des travaux du forum.

Ce forum thématique a été également l'occasion pour le réseau CADTM d'organiser un séminaire interne sur la question du féminisme au sein du réseau. Ce séminaire avait pour objectif de rassembler les positions au sein du réseau sur les questions socio-économiques liées aux femmes et de définir une position commune du CADTM sur la question. Malgré la popularité de ce forum, il est à déplorer que le manque de suivi ne nous permet pas de savoir si des initiatives ont vu le jour parmi les groupements de femmes sénégalaises suite à ce forum ou encore si la déclaration a trouvé écho auprès des autorités locales.

### ***La caravane des mouvements sociaux***

A l'initiative du CADTM Afrique, plus de 1200 personnes membres de différents réseaux et mouvements sociaux se sont retrouvés sur le chemin entre Yaoundé au Cameroun et Dakar au Sénégal afin de partager, une caravane de bus et de faire connaître sur leur chemin le Forum Social Mondial et ses enjeux ainsi que de sensibiliser aux différentes thématiques chères au mouvement altermondialiste.

On peut saluer une organisation préparée et adaptée malgré l'ampleur et la difficulté de la tâche: mettre en place une caravane de bus de 1200 personnes à travers l'Afrique Centrale et l'Afrique de l'Ouest tout en ayant un impératif de dates d'arrivée à respecter. Afin de préparer au mieux cette colossale entreprise, une étude de faisabilité a été faite par le secrétariat du CADTM Afrique afin de tester les routes d'Afrique de l'Ouest et de proposer un itinéraire et des dates adaptés aux différentes organisations voulant prendre part à la caravane.

Avec un tel nombre de participants et la diversité géographique et sociale des personnes présentes, cette caravane a très bien porté et assumé son nom de caravane des mouvements sociaux. Avec la présence de personnes dont la situation sociale et financière n'aurait jamais laissé présager la possibilité d'un tel voyage, ni même de leur participation à un Forum Social Mondial, la

caravane des mouvements sociaux peut se targuer d'avoir joué un rôle primordial dans la mobilisation des couches populaires pour le FSM de Dakar. Cette caravane a été également l'occasion d'échanger avant même le Forum Social Mondial. En effet, avec la participation d'une dizaine de réseaux différents dont la présence d'une centaine de militant(e)s du CADTM, les rencontres et les échanges entre militants ont été riches et nombreux.

Pour le CADTM Afrique, cette initiative a permis aux membres du réseau présents de se rencontrer. A elle seule, l'initiative caravane des mouvements sociaux représente 15.458,15€ soit près de la moitié du budget Afrique consacré aux activités tournant autour du FSM. C'était une initiative coûteuse certes mais très pertinente par rapport au renforcement des mouvements sociaux que ce soit en interne ou entre les réseaux. Malgré les aléas du voyage, une telle initiative ne peut que renforcer et la visibilité des réseaux dont le CADTM Afrique, et les synergies entre les réseaux et organisations.

Cependant, quant à l'objectif même de la caravane de sensibiliser sur son passage les populations aux enjeux portés par le FSM, le bilan est mitigé car on a constaté que certaines conférences ont eu lieu dans des lieux clos, souvent climatisés, loin de la réalité des populations locales. Il est aussi important de souligner que les préoccupations et problèmes logistiques quotidiens n'ont pas permis de réels échanges avec les populations locales hormis de façon exceptionnelle comme lors de la marche avec les paysans de Houndé au Burkina Faso contre les OGM et pour le droit à utiliser leurs semences.

### ***Le Forum Social Mondial 2011 à Dakar***

La 11e édition du Forum Social Mondial, du 6 au 11 février 2011, a réuni près de 100 000 personnes à Dakar au Sénégal dont environ 150 militant(e)s du CADTM. Malgré de lourds problèmes logistiques liés à l'organisation générale du forum, la quasi totalité des 14 activités prévues par le CADTM ont eu lieu. Le CADTM Afrique plus particulièrement a su se mettre en avant en tant qu'entité à part entière et à participé à de nombreux moments clés du forum comme notamment l'organisation de l'Assemblée des Mouvements Sociaux (AMS), la préparation de l'Assemblée thématique dette, la réunion des campagnes dette et les réunions du Conseil International (CI) du FSM.

Le FSM de Dakar a été une occasion supplémentaire pour le réseau CADTM Afrique de se retrouver et d'échanger. Le groupe de coordination CADTM Afrique s'est réuni afin de parler du programme et des activités à venir durant l'année 2011, et une réunion générale du réseau Afrique a aussi été organisée afin de faire un bilan de 2010, préparer 2011 et régler les questions administratives du réseau. Toutes ces activités ont permis non seulement au réseau CADTM Afrique de renforcer sa visibilité sur son continent en tant que réseau Africain à part entière mais également au groupe de coordination de jouer son rôle avec la mise en place de réunions de travail et l'élaboration de stratégies pour l'année 2011.

### ***L'Assemblée des Mouvements Sociaux (AMS)***

L'AMS de Dakar a été une assemblée populaire et massive, avec près de 1 500 personnes présentes, et ce notamment en raison d'un gros travail de mobilisation mais également grâce à un effet boule de neige initié par les révolutions arabes sur le continent africain et dans le monde entier.

L'AMS de février 2011 à Dakar a été précédée de la troisième édition du séminaire mondial des mouvements sociaux qui s'est elle-même déroulée à Dakar les 5/6 novembre 2010. Ce séminaire a rassemblé une centaine de délégués de divers mouvements sociaux venus d'Amérique latine, d'Asie, d'Europe et d'Afrique. Son objectif principal était de renforcer les mouvements sociaux africains en vue de la préparation de l'AMS 2011 de Dakar, et ce par le renforcement des connaissances des mouvements sociaux sénégalais sur les processus FSM et AMS et la mise sur pied d'un groupe de facilitation AMS en vue de l'AMS de Dakar. Ce séminaire a rencontré un réel succès et les personnes qui y ont assisté ont pu approfondir leur connaissance du processus ainsi que la volonté enthousiaste de construction collective. Cependant, avec le recul et la tenue de l'AMS de Dakar, le succès de ce séminaire est à relativiser puisque la présence et l'implication des mouvements sociaux sénégalais lors de l'AMS se sont avérées assez limitées.

L'AMS de Dakar avait pour objectif, quant à elle, de renforcer les mouvements sociaux et cela devait passer impérativement par une présence massive de mouvements sociaux d'abord africains puis internationaux lors de l'assemblée. L'AMS de Dakar fut dans ce sens un grand succès. Mais un succès immédiat et ponctuel. Les mouvements sociaux se sont impliqués sur le moment présent, en prenant part à l'assemblée mais l'implication ne s'est pas vraiment avérée plus importante que les autres années concernant l'organisation de l'assemblée et la réflexion sur le processus AMS dans son ensemble. Malgré quelques représentants de nouvelles organisations qui se sont greffés au groupe, le groupe clé de coordination et d'organisation de l'AMS est resté le même alors que l'on attendait une plus grande implication des autres mouvements sociaux.

L'AMS s'est clôturée par un accord sur deux dates de mobilisation: le 20 mars 2011 pour un soutien aux révolutions dans le monde arabe et le 12 octobre 2011 comme journée mondiale de lutte contre le capitalisme. Ceci est une première pour le processus, une prise de position commune qui montre que le processus AMS devient légitime et reconnu comme outil de coordination des mouvements sociaux à part entière. Le processus AMS a donc manifestement été renforcé depuis 2009. Cependant, subsiste le problème de suivi puisqu'aucun outil de communication tel qu'un site internet n'est entièrement dédié au processus AMS. Même si les membres du groupe de facilitation relaient l'information sur les sites internet de leur organisation respectives, le suivi est difficile à assurer et l'information à diffuser. Malgré ce problème d'outil de communication et de mobilisation propre au processus AMS, les deux dates de mobilisation se sont tenues avec succès bénéficiant pour l'une de l'enthousiasme né des révolutions en cours et pour l'autre de l'ampleur du mouvement des Indignés partout en Europe.

Bien que le processus AMS semble avoir gagné en légitimité en tant qu'entité et outil de coordination des mouvements sociaux et de prise de positions communes, il est nécessaire, pour assurer les ambitions du processus, de

veiller au suivi des assemblée et des actions menées ainsi que de mobiliser d'avantage de temps et de ressources matérielles de la part des militants et organisations engagés dans le processus.

### **3) Se former, échanger, rencontrer, sensibiliser**

Tout espace de rencontres étant propice à l'échange et à la formation des militants, les évènements cités ci-dessus tels que le Forum Social Mondial, les forums sociaux régionaux et thématiques ou encore la Marche Mondiale des Femmes sont des moments clés de formation des militants qui y assistent. Ces moments sont d'autant plus importants dans la formation militante que la cible sont les militants du réseau Afrique et que ce sont principalement des militants qui n'ont auparavant jamais assisté à ce genre d'évènements internationaux. En effet, ce genre d'expérience internationale était quelque chose de nouveau pour beaucoup de militants et militantes rencontrés lors de ces rencontres. L'impact des activités du programme sur ce type de militants en a donc été positivement accru.

Déployer des moyens pour faire venir des membres du réseau non ou peu formés à des rencontres ou formations tels que les séminaires sur la dette et les IFIs ou encore la formation de l'Institut International de Recherche et de Formation d'Amsterdam, représente une allocation de budget beaucoup plus efficace que d'organiser des formations pour des militants déjà bien formés.

### **4) Rechercher, élaborer, écrire, produire**

Le réseau CADTM International est reconnu pour la qualité de ses analyses principalement sur la dette et les sujets sous-jacents. Qu'en est il des réseaux du Sud et plus particulièrement du CADTM Afrique?

Les recherches et analyses écrites demeurent peu nombreuses et sont le fait des mêmes organisations- en particulier d'Attac Togo, RAID Attac/ CADTM Tunisie et Attac/CADTM Maroc - et généralement des mêmes personnes. Il est important de préciser que ces deux organisations sont également à l'origine d'articles en arabe. En cours de route, il est devenu évident que le projet d'écriture d'un ouvrage collectif sur les résistances en Afrique était un objectif démesurément ambitieux et a de ce fait été abandonné.

Ceci s'explique notamment par le fait qu'en Afrique subsaharienne la culture et transmission orales priment toujours sur la transmission écrite. D'où la difficulté à trouver des contributions écrites de la part du réseau CADTM Afrique. Il faut également souligner que les productions émanant de femmes sont encore moins nombreuses.

Ces constats montrent deux choses. D'abord il est évident que l'écrit n'est pas le support de prédilection des militants africains. Ensuite et surtout, malgré la volonté d'améliorer les capacités de recherche et d'analyse des partenaires du Sud et d'accroître le nombre de publications d'auteurs africains et surtout

africaines, les efforts faits dans ce sens depuis bientôt deux ans sont encore insuffisants et doivent être poursuivis voire amplifiés.

Un accent mis sur la formation des militants du Sud ne peut qu'accélérer l'acquisition des compétences de recherche et d'analyse recherchées.

## **5) Interpeller et intervenir dans la prise de décision politique**

Même si aucun audit de la dette des pays africains n'a encore été mis en place depuis début 2010, des campagnes contre la dette au Maroc et en Tunisie ont été initiées. Des séminaires sur la dette, notamment celui de Bukavu, ainsi que différentes activités menées sur le sujet, ont permis d'interpeller les médias et les pouvoirs publics sur la question de la dette ainsi que de mieux former les membres du réseau CADTM Afrique à l'outil qu'est l'audit citoyen.

Au cours du programme, début 2011, il a été décidé d'octroyer 1000 € du budget Afrique 2011 au RAID Attac CADTM Tunisie afin d'appuyer la campagne pour un audit de la dette tunisienne de son indépendance à la fin du régime Ben Ali; campagne initiée par l'organisation tunisienne.

Cette campagne qui a débutée le 22 février 2011 vise à annuler la dette odieuse contractée par le régime Ben Ali qui a servi en partie à opprimer le peuple tunisien ou encore pour enrichir le clan Ben Ali. Afin de se réappropriier la souveraineté populaire nationale, cette campagne a pour objectifs de sensibiliser et mobiliser le grand public et d'interpeller les partis politiques et le gouvernement provisoire sur la question de cette dette illégitime.

La campagne a commencé par des distributions de tracts dans les rues de Tunis et une conférence de presse visant à présenter la campagne aux médias a été donnée devant une dizaine de journalistes de radio, TV ou presse écrite. S'en sont suivis articles, interviews et émissions TV en présence du porte-parole du RAID Attac CADTM, ainsi que des conférences-débats et des manifestations rassemblant plusieurs centaines de personnes dans les rues de Tunis.

Le 24 mars 2011, le porte-parole de RAID est intervenu lors d'une conférence publique au parlement européen à Bruxelles. Cette intervention a donné lieu à une pétition, signée à ce jour par 110 parlementaires européens, demandant la suspension immédiate de tout remboursement en attendant les résultats d'un audit de la dette tunisienne. Entre autres conférences de presse, manifestations, conférences-débats, le représentant de RAID a été convié par le gouverneur de la banque centrale de Tunisie à une réunion informelle en sa présence et celle de deux hauts responsables de la banque.

Même si les médias sont restés très réservés au sujet de la campagne, l'opinion publique s'informe et se mobilise peu à peu. Les eurodéputés sont mobilisés et la direction de la banque centrale de Tunisie a été interpellée sur l'aberration de sa décision de continuer à rembourser les échéances fixées par le régime déchu.

## **6) Renforcer la coordination et les synergies**

Bien que le réseau CADTM Afrique soit encore dans une phase de développement, une série de mesures ou de décisions montrent sa volonté d'autonomie et de légitimité en tant que réseau africain à part entière.

Tout d'abord le réseau CADTM Afrique a officiellement fait sa demande d'adhésion au Conseil International et au Conseil Africain du FSM afin d'y être représenté en tant qu'entité à part entière et non plus y être représenté à travers le CADTM International. La candidature d'ATTAC/CADTM Maroc pour abriter le secrétariat international du réseau CADTM d'ici témoigne du désir de responsabilité et d'émancipation des membres du réseau notamment du réseau Afrique, vis à vis du CADTM Belgique qui abrite actuellement le secrétariat international. Une étude de faisabilité est actuellement en cours afin d'évaluer la possibilité de ce transfert.

Depuis avril 2011, le secrétariat du CADTM Afrique, abrité par ATTAC/CADTM Togo, s'est doté d'un local au centre de Lomé. Cette initiative a permis de faire du secrétariat du CADTM Afrique un véritable lieu d'accueil pour les militants et les stagiaires, un lieu de stockage pour le matériel et les livres et un lieu de formation, de réunion et de travail pour les militants du réseau. C'est également une initiative majeure pour le renforcement de la visibilité du réseau CADTM Afrique au Togo et sur le continent africain. Bénéficiaire d'un lieu de travail équipé pour travailler, recevoir et se réunir était une étape primordiale pour le renforcement du réseau. Non seulement, cela améliore la visibilité du réseau, mais cela permet de pouvoir proposer un lieu de réunion et de travail aux membres d'autres organisations ou réseaux avec qui le CADTM Afrique travaille ou désire collaborer.

Une seconde mesure a été adoptée afin de renforcer le CADTM Afrique. Il s'agit de doter le secrétariat du réseau d'un permanent à temps partiel ce qui est effectif depuis mai 2012. Ce permanent est rémunéré et basé au Togo afin de pouvoir assurer le secrétariat du CADTM Afrique. Cette décision, adoptée suite à la demande faite par le CADTM Afrique lors de l'Assemblée Générale du réseau, va faciliter le travail du secrétariat notamment pour effectuer des visites de travail et d'échange avec les organisations membres du réseau. Notons ici que ce genre d'initiatives est important afin, d'une part de faire circuler l'information et d'assurer le suivi et le soutien des activités des organisations du réseau CADTM Afrique, et d'autre part afin de favoriser la mise en place d'activités communes entre les organisations du réseau.

Il est intéressant de souligner que deux ans seulement après la création du réseau, le groupe de coordination du CADTM Afrique s'implique dans l'organisation d'évènements africains propres aux organisations membres du réseau, tel que le Forum des Peuples 2011 au Mali, organisé entre autres par la CAD Mali. Ce soutien de la coordination à l'organisation de gros évènements des membres du réseau témoigne de la consolidation du réseau CADTM Afrique mais également de la légitimité du groupe de coordination en tant qu'organe de soutien représentatif et fédérateur.

Enfin, la contribution et le soutien du CADTM Afrique aux mobilisations et mouvements de contestation au Maghreb et en Afrique Subsaharienne, a montré la capacité du réseau à représenter un véritable relais d'information. Le CADTM Afrique a ainsi pu renforcer sa visibilité et s'affirmer en tant que réseau d'actions et de mouvement populaire à travers le continent africain. Outre le renforcement du réseau, les mobilisations et les mouvements de contestations du monde arabe ont eu pour conséquence directe et positive pour le CADTM Afrique, la mise en place de la campagne audit citoyen de la dette en Tunisie.

## 4. Conclusions et Recommandations

### 4.1 Conclusions sur la gestion du programme

Malgré un budget alloué représentant la moitié du budget prévisionnel, les partenaires au Sud et plus particulièrement le CADTM Afrique ont su prioriser les activités et utiliser le budget accordé à bon escient afin de renforcer la visibilité et la légitimité du réseau CADTM Afrique sur le continent africain. Les choix opérés ont permis l'ancrage du réseau CADTM Afrique dans le paysage altermondialiste africain et international en tant qu'entité à part entière. Ceci révèle une stratégie réfléchie et bien adaptée puisqu'avec la moitié du budget prévu réellement accordé, bien plus de la moitié du programme a été réalisé.

Cependant, on peut noter certaines difficultés à répartir le budget de façon équilibrée sur toute l'année puisque souvent la majeure partie du budget annuel se trouve concentrée sur une période précise.

### 4.2 Analyse du réseau CADTM Afrique et perspectives

Cette analyse du réseau CADTM Afrique met en exergue d'une part les éléments exogènes pouvant favoriser ou au contraire limiter les actions et initiatives du réseau, et d'autre part les éléments endogènes au réseau susceptibles de favoriser ou au contraire de freiner ses stratégies et son développement.

<b>Forces</b>	<b>Faiblesses</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>gestion de l'urgence</i></li> <li>- <i>capacité à s'adapter au contexte et aux imprévus</i></li> <li>- <i>un nombre élevé de militants volontaires et dynamiques</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>insuffisance du suivi des activités mises en œuvre</i></li> <li>- <i>manque de ressources humaines adéquatement qualifiées</i></li> <li>- <i>gestion du temps</i></li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- une réelle volonté d'autonomie et de reconnaissance</li> <li>- une visibilité internationale qui s'accroît de plus en plus</li> <li>- appartenance à un réseau international reconnu et dont la légitimité n'est plus à prouver</li> <li>- force de la campagne dette en Tunisie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- gestion du budget</li> <li>- le court terme prime souvent sur le long terme =&gt; décision immédiate pour action immédiate</li> <li>- manque de moyen de communication (mauvaise qualité connexion internet)</li> <li>- certaines organisations membres du réseau connaissent des difficultés spécifiques liées à la situation politique de leur pays ce qui peut rendre plus difficiles les échanges et la construction collective</li> </ul>
<b>Opportunités</b>	<b>Menaces</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mobilisations et mouvements de contestation du monde arabe</li> <li>- Forum Social Mondial 2011 populaire et Assemblée des Mouvements Sociaux 2011 massive et populaire</li> <li>- ampleur du mouvement des indignés</li> <li>- conjoncture économique qui se prête à la contestation et au changement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- manque de moyens financiers en général</li> <li>- l'Afrique a une culture orale beaucoup plus qu'écrite. La transmission est également davantage orale qu'écrite</li> <li>- difficulté d'obtention des visas rend difficile les rencontres et la participation des militants aux évènements internationaux</li> <li>- forte répression des mouvements sociaux lors des manifestations dans certains pays</li> <li>- liberté d'expression et de diffusion limitée dans certains pays</li> </ul>
<b>Conclusions</b>	
<p>Il est nécessaire de saisir les opportunités données par la mobilisation massive partout dans le monde afin d'accroître la visibilité du réseau et de soutenir les mouvements de contestation. Cette situation nouvelle pourrait permettre le renforcement du réseau et plus largement du mouvement altermondialiste africain afin d'impulser les alternatives à la dette proposées par le réseau et la transformation du système financier international.</p>	

### 4.3 Recommandations

Dans le prochain programme, il est primordial que les personnes en charge de la réflexion sur le contenu du programme et de sa rédaction, pensent à définir de façon explicite les résultats attendus pour ledit programme. Ceci permettra, entre autre, de mettre en place une grille de suivi et un système d'auto-évaluation. Si une évaluation externe y est envisagée, il est plus que nécessaire que l'évaluateur soit désigné dès le début de la réalisation du



programme afin de pouvoir mettre en place des outils d'évaluation pour chaque action et activité. En effet, cette évaluation a principalement été réalisée à posteriori alors qu'elle aurait pu être plus approfondie si des outils de suivi avaient été mis en place dès les premières activités afin d'en évaluer l'impact et l'efficacité.

Afin de renforcer les capacités de la coordination du réseau Afrique, il est indispensable qu'elle établisse des éléments de suivi automatique afin d'auto-évaluer les activités du réseau et d'en tirer des bilans éducatifs et réutilisables dans un objectif d'amélioration et de développement. L'élaboration d'outils de suivi propres à la coordination du réseau Afrique permettront de plus facilement tirer profit des erreurs commises et de progresser et donc de se renforcer plus rapidement.

La gestion du budget annuel du CADTM Afrique est quelque peu aléatoire et doit être améliorée pour les prochains programmes, afin de mieux ventiler le budget sur toute l'année et non pas concentrer les dépenses sur une période particulière. Il serait intéressant que ceci soit conjugué avec une gestion du temps plus rigoureuse.

Enfin, pour renforcer les actions communes, la communication à l'intérieur du réseau doit être renforcée afin de mieux organiser le réseau et d'éviter des divergences non productives.