



**OPERATION 11.11.11
2008**

Rapport narratif (Récolte 2008 - Réalisation 2009)

Projet CADTM

*Afrique Centrale et Afrique de l'Ouest :
Les mouvements sociaux renforcent leurs actions et leurs synergies pour
une transformation des rapports Nord-Sud et une émancipation sociale*

1. Rappel des objectifs du projet

Ce Programme se fixe plusieurs objectifs dont deux principaux. Premièrement, il s'agit de renforcer les capacités d'action des organisations d'éducation permanente au Sud qui travaillent sur la question de la dette et sur la mise en place d'un développement socialement juste et écologiquement durable. Deuxièmement, il s'agit de renforcer les connections, le dialogue et la synergie entre les organisations de la dette des pays d'Afrique Centrale et d'Afrique de l'Ouest, et de connecter ces sous régions.

2. Evolution du contexte

L'année 2009 est marquée par l'aggravation de la crise financière et économique internationale : Les Institutions financières internationales sont à nouveau sur le devant de la scène du fait de l'intervention du G20 pour faire face à la crise économique internationale qui touche l'ensemble de la planète. La crise économique et financière qui a démarré dans les pays les plus industrialisés en 2007 commence à avoir des répercussions très graves dans les PED. Cela ne fait que commencer. Les effets négatifs s'étendront sur plusieurs années, certainement une décennie, voire plus. Jusqu'en 2008, c'est la crise alimentaire qui avait touché le plus les populations du Sud en particulier Africaines. A partir de 2009, le caractère global de la crise devient plus perceptible. La récession qui frappe les économies des pays industrialisés entraîne une chute brutale des exportations du Sud vers le Nord combinée à une réduction dramatique des prix des matières premières et des produits agricoles que le Sud exporte sur le marché mondial. L'interconnexion des crises à l'échelle mondiale (crise financière, économique, alimentaire, sociale, écologique, migratoire sans oublier la crise de gouvernance mondiale) révèle le **caractère global et systémique de cette crise** historique, à laquelle nous sommes tous confrontés au Sud et au Nord. On s'achemine vers une **nouvelle crise de la dette des PED** en conséquence de la crise qui touche aujourd'hui l'économie réelle de tous les pays du Nord qui a provoqué une chute des prix des matières premières, ce qui a réduit les recettes en devises avec lesquelles les gouvernements des pays du Sud remboursent leur dette publique externe.

Le cas de République démocratique du Congo (RDC) est, en ce sens, emblématique. Ses réserves de change, obtenues grâce aux exportations (coltan, cassitérite, cobalt, cuivre...), sont passées de 201,7 millions de dollars en novembre 2008 à environ 50 millions de dollars en juin 2009. Cet effondrement du niveau de réserves de change détenues par les PED fait qu'ils ne peuvent plus les utiliser pour le remboursement de la dette. Les PED s'endettent alors de plus en plus sur leur marché intérieur ou extérieur à des conditions de plus en plus onéreuses pour le paiement la dette extérieure.

Selon la FAO, 963 millions de personnes souffraient de la faim en 2008, soit un habitant de la planète sur sept. Au cours de cette année 2009, toujours selon la FAO, le cap du milliard de personnes souffrant de la faim a été dépassé.

La tentative du président en exercice de l'Assemblée générale des Nations unies de septembre 2008 à septembre 2009, le Nicaraguayen Miguel d'Escoto, de réunir un sommet mondial de tous les chefs d'Etats et de gouvernement du 24 au 26 juin 2009 a échoué du fait du manque de volonté politique des dirigeants des grands puissances qui ont boycotté le sommet pour permettre aux promoteurs du G8 et du G20 de garder la main.

Au cours de l'année 2009 et des prochaines années le continent africain a été et sera le plus touché par ces crises interconnectées qui ont leur épicerie dans les pays du Nord. En effet, la vice-présidente de la Banque mondiale pour la région Afrique, Obiageli Ezekwesili a fait savoir que l'Afrique sera la plus touchée au regard de la chute prévue du taux de croissance pour 2009. Selon Obiageli Ezekwesili, le taux de mortalité et celui de pauvreté seront revus à la hausse, à cause d'une crise aux multiples dimensions : politique, économique, humanitaire et sociale.

Tant le programme sur le 8^{ème} séminaire sur le droit au Bénin que le Forum thématique sur la dette au Togo qui se sont tenus fin octobre - début novembre 2009 ont tenu compte des évolutions de la conjoncture internationale.

3. Activités organisées

Les différents plans d'action des partenaires ont été réalisés en cohérence avec le projet d'ensemble, tout en tenant compte des réalités locales et des objectifs fixés lors des séminaires. Globalement, les activités principales pour l'ensemble des partenaires AFOC ont été :

- Réalisation d'actions d'éducation permanente au niveau national et régional
- Réalisation d'interpellations politiques
- Préparation de l'élaboration d'un livre collectif sur les résistances et les alternatives en Afrique
- Communication régulière via internet et le téléphone afin d'assurer le suivi des actions et de renforcer les synergies et les échanges d'expériences
- Réalisation de la réunion de structuration du CADTM Afrique à Cotonou les 24 et 25 octobre
- Réalisation du séminaire international sur le droit et la dette à Cotonou les 26 et 27 octobre 2009
- Réalisation du Forum thématique « Dette et Droits humains » du 30 octobre au 1^{er} novembre au Togo

La réunion du CADTM Afrique les 24 et 25 octobre 2009 avait comme objectif principal la structuration de son réseau après la mise en place à partir de 2005-2006 d'ateliers régionaux (Afrique Centrale, Afrique de l'Ouest et MENA (Moyen Orient et Afrique du Nord)).

Cette réunion réalisée dans le cadre du financement AFOC pour l'année 2009 a permis une importante avancée pour la suite.

Il a ainsi été décidé la mise en place d'une instance organisationnelle à savoir le comité de coordination du réseau : un groupe de 5 personnes déléguées par leur organisation (3 personnes d'Afrique de l'Ouest, 1 personne d'Afrique centrale et 1 personne d'Afrique du Nord) pour un mandat commençant immédiatement jusqu'à la prochaine réunion du « Réseau CADTM Afrique ».

Ce comité a pour mission :

- La Coordination du réseau CADTM Afrique jusqu'à la prochaine réunion réseau Afrique
- L'introduction de la demande d'adhésion au Conseil International du FSM et au Conseil du FSA
- La rédaction de dossiers de demande de financement
- La facilitation de la communication entre les membres du réseau
- La réaction de prises de position publiques sur les événements d'actualité
- Le soutien aux luttes sociales
- La promotion des actions du CADTM

Les personnes désignées sont :

Mimoun Rahmani (ATTAC/CADTM Maroc)
Aminata Touré Barry (CAD Mali)
Solange Koné (FNDP Côte d'Ivoire)
Samir Abi (ATTAC Togo)
Luc Mukendi (AMSEL CADTM Lubumbashi)

L'adresse de contact du réseau CADTM Afrique est :

ATTAC Togo – Réseau CADTM Afrique
14 BP 173 – Lomé – Togo

ATTAC Togo a été chargé d'ouvrir un compte bancaire au nom d'ATTAC Togo – Réseau CADTM Afrique destiné exclusivement à la réception des subventions et la gestion du financement des activités du « Réseau CADTM Afrique ».

Deux contrôleurs aux comptes ont désignés (Sékou Sylla – Cerida - Guinée Conakry et Fathi Chamki – RAID/CADTM Tunisie). ATTAC Togo est en charge d'envoyer un compte recettes/dépenses détaillé par courriel aux organisations membres du réseau. ATTAC Togo devra présenter aux contrôleurs aux comptes les pièces justificatives lors de la prochaine assemblée du réseau Afrique CADTM. Les contrôleurs au compte devront remettre leur rapport à la même assemblée. La prochaine assemblée du comité de coordination du réseau CADTM Afrique aura lieu à Dakar le jeudi 27 mai 2010 juste avant la réunion des mouvements sociaux en préparation du Forum social mondial de Dakar en janvier 2011.

Par ailleurs, les 26 et 27 octobre toujours à Cotonou a eu lieu le 9^{ème} séminaire international du CADTM sur le droit et la dette. Cette 9^e édition était la première organisée en Afrique et a rassemblé plus de 80 personnes. Au-delà de la question de l'annulation de la dette, le réseau est une force de contestation du système actuel, pour la constitution d'alternatives. Il a été également souligné que ce séminaire et sa résolution finale constitueront un cadre que chaque organisation devra s'approprier pour renforcer son travail et ses actions en vue de l'annulation immédiate et sans conditions de la dette du Tiers Monde, de la mise en place d'audits et de l'obtention de réparations pour les peuples spoliés.

Ce séminaire, très riche en discussions et en débats, a permis d'allier analyses politiques et outils pour la mise en pratique de luttes et d'alternatives. Il a posé un cadre, une ligne politique dans laquelle le réseau CADTM souhaite combattre le fléau de la dette, les Institutions financières internationales et tous les acteurs qui oppriment et exploitent les peuples et la nature. Il a été l'occasion pour chacun et chacune d'acquérir des outils de lutte à travers le droit international et de partager des

expériences. Ces réunions constituent un point clé de la construction des luttes menées par les membres du réseau CADTM Afrique en terme de formation, d'échange d'expériences et de travail en réseau.

Le compte rendu intégral du séminaire est disponible sur le site du CADTM à l'adresse <http://www.cadtm.org/Compte-rendu-du-seminaire>

La troisième activité de ce programme de fin octobre – début novembre a été le Forum thématique « Dette et droits humains » organisé par ATTAC/CADTM Togo du 30 octobre au 1^{er} novembre. Ce forum a été une complète réussite tant du point de vue de son contenu que de son organisation. La première partie de l'activité s'est tenue à l'université de Lomé où l'amphithéâtre avec plus de 350 jeunes était plein à craquer. ATTAC/CADTM Togo, conscient qu'il faut mobiliser l'ensemble de la population contre le fléau de la dette a organisé le dimanche 1er novembre une journée d'information et d'échange pour les habitant-e-s du village de Hangoumé à 65 km de Lomé. Cette journée, apogée de la mobilisation avec plus de 500 personnes présentes dont une grande majorité de femmes, a permis un échange très riche entre la population rurale du village et les membres du réseau CADTM International. Il est apparu clairement que les ruraux, de par leur situation précaire, cristallisent un grand nombre de luttes : l'accès aux services essentiels dont ils sont privés, l'émancipation des femmes qui sont les premières victimes des crises, l'accès à la terre, la lutte pour l'agriculture paysanne et la souveraineté alimentaire, etc.

Le compte rendu du Forum « Dette et droits humains » est disponible sur le site du CADTM à l'adresse <http://www.cadtm.org/Les-activites-d-Attac-Cadtm-Togo>

Par ailleurs, la CAD Mali, membre du réseau a présenté en juin 2009, dans l'enceinte de l'Assemblée nationale les résultats de l'audit citoyen de la dette aux 75 députés maliens présents. Au cours de la discussion sur le document, les parlementaires ont appuyé l'argumentaire du rapport d'audit sur l'illégitimité de la dette. La CAD Mali a également invité les députés à présenter des recommandations pour donner suite à l'audit citoyen de la dette. Les députés se sont alors engagés à interpeller le Ministre de la Coopération étrangère pour qu'il mette à la disposition de la CAD-Mali les documents nécessaires à la bonne réalisation de l'audit. Un autre rendez-vous a été fixé pour approfondir le travail avec la Commission Finances du Parlement.

4. Principaux résultats atteints

La structuration en réseau CADTM Afrique fin 2009 représente l'aboutissement d'un processus entamé plusieurs années auparavant d'organisation en ateliers sous-régionaux. Ce processus a été rendu possible par le financement apporté par le CNCD depuis l'année 2007 avec l'Opération 11.11.11 2006.

Les activités réalisées en 2009 se sont inscrites dans la continuité des séminaires de Kinshasa et Abidjan en 2007, du séminaire MENA (Moyen Orient Afrique du Nord) de 2008 dans lequel le Maroc et la Tunisie ont joué un rôle prépondérant. Par ailleurs, les dynamiques régionales ont continué à se renforcer, en assurant depuis 2008 le suivi des ateliers régionaux, notamment par un renforcement méthodologique et programmatique des organisations membres et partenaires du réseau international CADTM en Afrique de l'Ouest, en Afrique centrale, et dans les pays arabes sur la question de la dette et du financement du développement.

La décision de « fusionner » les trois ateliers Afrique (Afrique Centrale, Afrique de l'Ouest (bénéficiant du financement AFOC), et Afrique du Nord (hors financement AFOC) et de structurer et formaliser le réseau CADTM Afrique représente un pas en avant dans la pérennisation et la durabilité.

Le travail et les actions réalisées tout au long de l'année 2009 ont concrètement permis de :

- renforcer la communication
- élaborer le programme d'action
- élaborer des stratégies et plans d'action communs
- avancer dans le projet d'un ouvrage collectif sur les résistances sociales en Afrique
- renforcer le travail sur l'audit de la dette, en particulier au Mali, mais pas seulement

5. Difficultés rencontrées

En dehors des ressources financières dégagées par AFOC, les organisations parties prenantes de ce programme n'ont toujours à l'heure actuelle que de très faibles moyens, et cela constitue véritablement l'obstacle principal dans le développement des actions et des synergies au niveau continental.

Rappelons également que les moyens de communication sont également souvent moins fluides plus coûteux en Afrique. Sans parler des moyens de transport qui sont aussi relativement chers et peu efficaces.

Cependant, la mise en place concrète du programme a donc montré qu'il existe un réel potentiel de développement dans le cadre d'un budget raisonnable.

Avec la structuration du réseau CADTM Afrique fin 2009 cela permet d'avancer vers l'élaboration de plans d'actions continentaux et trouver des moyens financiers structurels plus importants.

6. Evaluation

Plusieurs évaluations ont été élaborées dans le cadre de ce programme :

-
- Discussion collective par mail via la liste afrique@cadtm.org
- Rencontres régionales
- Evaluation globale du processus en décembre 2008 lors de l'assemblée mondiale du réseau.

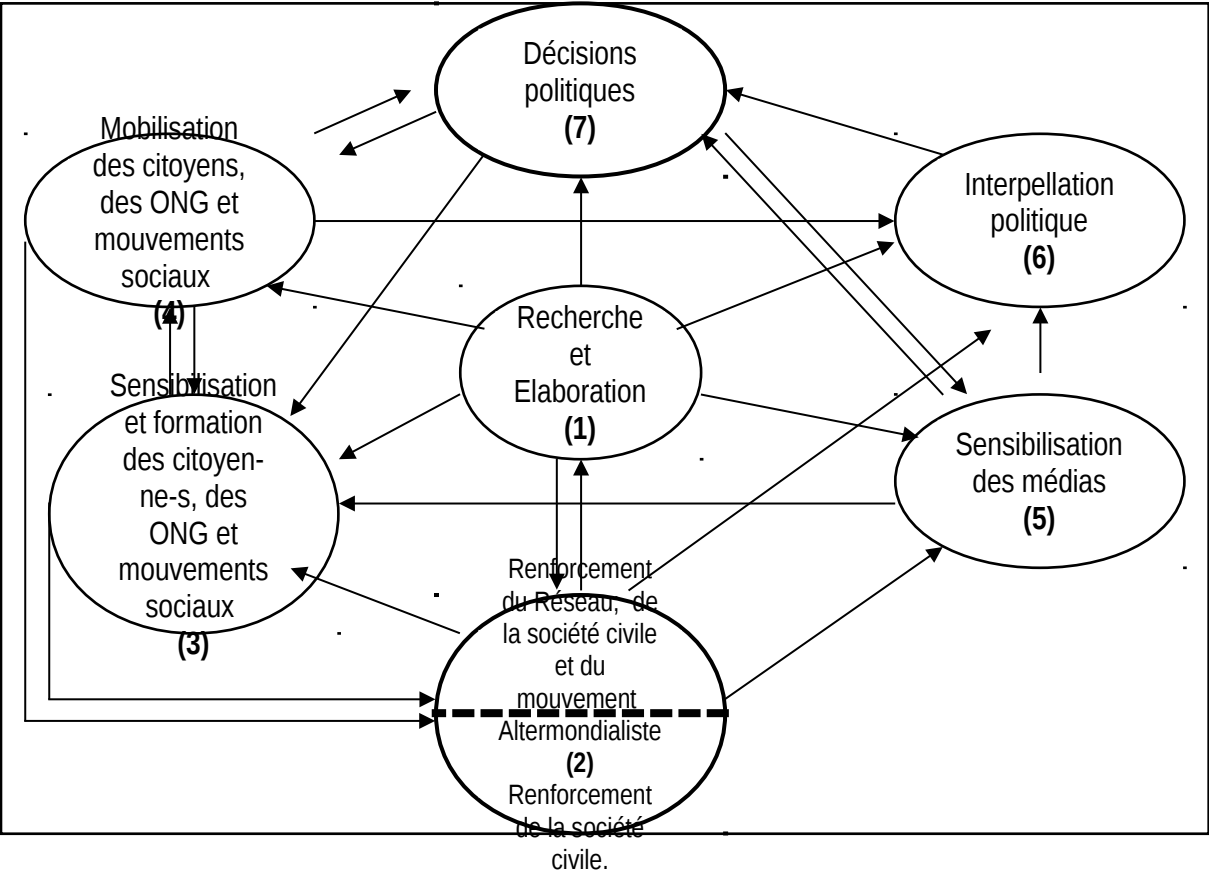
Cette évaluation a eu lieu à un moment charnière du réseau, à l'entrée dans une phase de consolidation suite à une décennie d'élargissement sur base de questionnaires stéréotypés. Elle avait pour but, en retraçant et analysant l'évolution du réseau, de dresser un bilan de celui-ci, de donner des perspectives et de faire des recommandations, afin de contribuer à sa consolidation et à son renforcement.

Concernant la récolte d'information, cette évaluation s'est basée principalement sur la documentation du Secrétariat concernant le réseau. Elle s'est également appuyée sur les questionnaires collectés à

l'occasion de la réunion du Réseau CADTM International de décembre 2008. La rencontre du réseau en décembre 2008 constituait une opportunité pour le Secrétariat pour lancer une enquête afin que les membres se connaissent mieux, voir quelles sont leurs activités, orientations, atouts et difficultés, et faire partager les résultats de cette recherche à tous les membres et au Secrétariat. Pour cela, des questionnaires stéréotypés ont été envoyés au préalable à toutes les organisations du réseau (et aux organisations postulantes), pour permettre les comparaisons. Tous les questionnaires (vierges et complétés) ont été traduits dans les trois langues de travail du réseau (anglais, espagnol, français), puis transmis aux membres du réseau dans les trois langues avant la rencontre, en version électronique puis papier lors de la réunion, pour que chaque organisation ait une vision d'ensemble du réseau. Les organisations postulantes ayant également complété les questionnaires, cela a facilité le processus de décision en vue de l'intégration, les questionnaires permettant de refléter les activités et lignes de travail de ces organisations. Des échanges ponctuels avec les membres du réseau ont également été réalisés, mais étaient strictement limités à l'objectif de compléter les informations présentes dans ces autres supports.

Les termes de référence qui ont servi à évaluer le travail du réseau sont les suivants :

- _ la Charte Politique <http://www.cadtm.org/Charte-politique>
- _ la Charte de Fonctionnement <http://www.cadtm.org/Charte-de-fonctionnement>
- _ le Cercle Vertueux du CADTM



Ces outils ont été sélectionnés car ils constituent à la fois la base et le fruit de la réflexion stratégique du réseau. Ils ont permis de formaliser le fonctionnement, les objectifs politiques et les visées stratégiques qui ont été établis tout au long du processus de création et renforcement du réseau, la ratification des Chartes étant le « point de départ » symbolique de l'entrée dans une phase de consolidation.

Cette évaluation doit permettre de dégager, à partir de la présentation de l'évolution, les forces et les faiblesses du réseau et les opportunités et risques qui se présentent à lui au moment de l'entrée dans cette nouvelle phase.

L'objectif était de parvenir à une meilleure compréhension du réseau et de son évolution, des organisations, ateliers et du réseau dans son ensemble, soutenus par le Secrétariat, pour travailler à partir des axes de réflexion qui se dégagent de l'évaluation à l'élaboration de stratégies d'échanges et de renforcement pour la consolidation du réseau et de ses membres.

Pour consolider le réseau, deux structurations ont été entreprises : le développement d'ateliers régionaux, et la création d'axes de synergies entre ces ateliers régionaux ou entre des ateliers et des organisations.

La mise en place d'ateliers et d'axes vise à renforcer les membres du réseau, en particulier du Sud, en développant des échanges et complémentarités.

La mise en place d'ateliers s'est faite progressivement et presque toujours avec un soutien technique et financier important de la part du Secrétariat. Ces ateliers étaient non seulement un lieu de formation et d'échanges de savoirs, mais surtout ils se veulent une « impulsion » pour créer et renforcer des collaborations, des synergies et un travail commun entre les organisations membres. Ils représentaient des lieux clés pour stimuler une réflexion stratégique sur le fonctionnement du réseau et sur le travail commun, en vue d'une plus grande autonomie. Au fil du temps, l'implication du Secrétariat dans ces ateliers était amené à diminuer. Dans le cadre du projet AFOC deux ateliers (Afrique de l'Ouest et Afrique Centrale) étaient concernés. Fin 2009, tous les ateliers se sont structurés en réseaux continentaux. C'est ainsi que comme dit précédemment le réseau CADTM Afrique s'est constitué à la rencontre de Cotonou des 24 et 25 octobre 2009.

Un des freins principaux à l'autonomie des membres a été la question du financement de leurs activités et des activités du réseau. Leur renforcement s'est fait, pour les plus fragiles, par l'apport de soutiens ponctuels, financiers et méthodologiques dans la récolte de fonds. La Charte de Fonctionnement reflète ce compromis, permettant à la fois aux membres de rester autonomes au sein du réseau et de développer leur travail. Ainsi, comme cela s'est déroulé au sein du réseau jusqu'à présent, et ce malgré les difficultés, *« chaque organisation membre du réseau est indépendante financièrement. Une organisation membre ne peut pas devenir le bailleur de fonds principal d'une autre organisation membre. Des aides financières ponctuelles sont cependant acceptées, voire encouragées. Chaque organisation membre, avec une aide éventuelle d'une autre organisation membre, a la responsabilité de trouver les ressources financières nécessaires pour renforcer ses capacités d'action et financer ses activités au niveau national, régional ou international.*

Le développement des outils de communication répond à plusieurs objectifs :

- _ renforcer la visibilité et la diffusion du travail du réseau et de ses membres,
- _ renforcer l'autonomie et favoriser les convergences et échanges entre les membres, mais aussi avec leurs partenaires et publics-cibles,
- _ renforcer le fonctionnement du réseau en stimulant les échanges stratégiques et le transfert de savoirs et de savoirs-faire.

Organisée de façon de plus en plus horizontale malgré les difficultés techniques et méthodologiques, elle répond à la volonté exprimée par le CADTM dans sa Charte politique que ce soient « les peuples

eux-mêmes » et les organisations qui travaillent avec eux, qui « relève[nt] le défi du changement » et travaillent à porter les revendications du CADTM au travers de leurs différentes activités. La souplesse de la communication au sein du réseau permet également de respecter « la pratique de l'unité d'action et le respect de la diversité », principes établis dans la Charte de Fonctionnement. Les outils dont disposent les organisations tendent à favoriser leur autonomie d'action et de réflexion, mais aussi à favoriser de façon croissante les synergies et échanges avec les autres organisations membres, et avec les partenaires et publics-cibles.

Ainsi, si le développement de ces outils correspond principalement au but de renforcement du réseau (Phase 2 du Cercle Vertueux), il permet aussi à organisations membres et, partant, au réseau dans son ensemble, de développer la sensibilisation et formation des citoyen-ne-s, ONG et mouvements sociaux (Phase 3) et la sensibilisation des médias (Phase 5). Mais le renforcement de ces outils, en stimulant les échanges et le travail commun, participe de l'ensemble des phases du Cercle Vertueux, facilitant le travail commun et spécifique de recherche et production, la mobilisation, l'interpellation politique, etc.

Bien que la communication soit encore inégale et insuffisamment systématisée, notamment à cause du manque de ressources humaines, matérielles et financières des membres, elle a évolué notablement et en cohérence croissante avec ces objectifs. Il conviendra, avec l'entrée dans cette nouvelle phase, de continuer à mener une réflexion stratégique adaptée et de développer les outils et mode de fonctionnement correspondants aux exigences de consolidation.

On peut conclure que l'apport du CNCD dans le cadre du projet AFOC 2007-2009 en dépit d'un montant limité a participé pleinement à ces développements positifs.

C'est pourquoi le CADTM a souhaité prolonger son engagement avec le CNCD par l'introduction en janvier 2010 d'un nouveau programme d'une envergure beaucoup plus grande.